Доклад

Об осуществлении муниципального контроля

и об эффективности такого контроля в 2019 году на территории муниципального образования «Тенькинский городской округ» Магаданской области

# В соответствии с Федеральными законами от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля, Уставом муниципального образования «Тенькинский городской округ» Магаданской области (принят Решением Собрания представителей Тенькинского городского округа от 16 ноября 2015 года № 34), постановлением администрации Тенькинского городского округа Магаданской области от 28.01.2016 № 52-па «Об отделе муниципального контроля администрации Тенькинского городского округа Магаданской области» на территории Тенькинского городского округа Магаданской области установлены следующие виды муниципального контроля:

- муниципальный жилищный контроль;

- муниципальный земельный контроль;

- муниципальный лесной контроль;

- муниципальный контроль за обеспечением сохранности автомобильных дорог в границах муниципального образования;

- муниципальный контроль за размещением средств наружной рекламы;

- муниципальный контроль в области торговой деятельности.

Органом местного самоуправления, уполномоченным на организацию и осуществление муниципального контроля является администрация Тенькинского городского округа Магаданской области.

**1. Состояние нормативно-правового регулирования в сфере муниципального контроля**

Реализуемые в муниципальном образовании виды муниципального контроля осуществляются в соответствии с:

- Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

- Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

- Уставом муниципального образования «Тенькинский городской округ» Магаданской области (принят Решением Собрания представителей Тенькинского городского округа от 16 ноября 2015 года № 34).

**1.1.** Муниципальный жилищный контроль

В своей деятельности орган муниципального жилищного контроля администрации Тенькинского городского округа Магаданской области руководствуется нормативно-правовыми актами Российской Федерации, Правительства Магаданской области, а также администрации Тенькинского городского округа Магаданской области, соблюдение которых подлежит проверке в процессе осуществления муниципального жилищного контроля:

- Ст. 20 Жилищного кодекса РФ от 29.12.2004 № 188-ФЗ;

- Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ;

- Федеральный Закон от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан РФ»;

Постановление Правительства РФ от 06.05.2011 № 354 «О предоставлении коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домах»;

- Постановление Правительства РФ от 13.08.2006 № 491 «Об утверждении Правил содержания общего имущества в многоквартирном доме»;

- Постановление Правительства Российской Федерации от 03.04.2013 № 290 «О минимальном перечне услуг и работ, необходимых для обеспечения надлежащего содержания общего имущества в многоквартирном доме, и порядке их оказания и выполнения»;

- Постановление Правительства Российской Федерации от 15.05.2013 № 416 «О порядке осуществления деятельности по управлению многоквартирными домами»;

- Постановление Госстроя Российской Федерации от 27.09.2003 № 170 «Об утверждении Правил и норм технической эксплуатации жилищного фонда»;

- Закон Магаданской области от 11.11.2013 № 1661-ОЗ «О муниципальном жилищном контроле и взаимодействии органов муниципального жилищного контроля с органом государственного жилищного надзора Магаданской области»;

- Постановление администрации Тенькинского городского округа Магаданской области от 28.01.2016 № 62-па «Положение о порядке осуществления муниципального жилищного контроля администрации Тенькинского городского округа Магаданской области»;

- Постановление администрации Тенькинского городского округа Магаданской области от 25.10.2019 № 293-па «Об утверждении административного регламента осуществления муниципального жилищного контроля на территории муниципального образования «Тенькинский городской округ» Магаданской области»;

- Постановление администрации Тенькинского городского округа Магаданской области от 21.04.2016 № 237-па «Об утверждении административного регламента взаимодействия органа муниципального жилищного контроля администрации Тенькинского городского округа с Государственной жилищной инспекцией Магаданской области».

**1.2.** Муниципальный земельный контроль осуществляется в соответствии со следующими нормативно-правовыми актами:

- Земельный кодекс Российской Федерации от 25.10.2001 № 136-ФЗ;

- Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ;

- Федеральный Закон от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан РФ»;

- Федеральный закон от 24.07.2002 № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения»;

- Федеральный Закон от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан РФ»;

- Постановление Правительства РФ от 15.11.2006 № 689 «О  
государственном земельном надзоре»;

- Постановление администрации Тенькинского городского округа Магаданской области от 10.03.2016 № 137-па «Положение о порядке осуществления муниципального земельного контроля на территории муниципального образования «Тенькинский городской округ»;

- Постановление администрации Тенькинского городского округа Магаданской области от 20.06.2016 № 320-па «Об утверждении административного регламента осуществления муниципального земельного контроля на территории муниципального образования «Тенькинский городской округ» Магаданской области», утвержден Постановлением администрации Тенькинского городского округа Магаданской области».

**1.3.** Нормативные правовые акты, регламентирующие деятельность органов муниципального лесного контроля и их должностных лиц:

- Лесной кодекс Российской Федерации от 04.12.2006 № 200-ФЗ;

- Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ;

- Федеральный Закон от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан РФ»;

- Федеральный закон от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»;

- Постановление администрации Тенькинского городского округа Магаданской области от 13.07.2016 № 360-па «Положение о порядке осуществления муниципального лесного контроля на территории муниципального образования «Тенькинский городской округ»;

- Постановление администрации Тенькинского городского округа Магаданской области от 26.08.2016 № 429-па «Об утверждении административного регламента осуществления муниципального лесного контроля на территории муниципального образования «Тенькинский городской округ» Магаданской области».

**1.4.** Муниципальный контроль за обеспечением сохранности автомобильных дорог в границах муниципального образования осуществляется в соответствии с:

- Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ;

- Федеральный Закон от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан РФ»;

- Федеральным законом от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

- Постановлением администрации Тенькинского городского округа Магаданской области от 26.08.2016 № 425-па «Положение о порядке осуществления муниципального контроля за обеспечением сохранности автомобильных дорог местного значения в границах муниципального образования «Тенькинский городской округ» Магаданской области»;

- Постановлением администрации Тенькинского городского округа Магаданской области от 01.07.2016 № 346-па «Об утверждении административного регламента осуществления муниципального контроля за обеспечением сохранности автомобильных дорог местного значения муниципального образования «Тенькинский городской округ» Магаданской области».

**1.5.** Муниципальный контроль за размещением средств наружной рекламы осуществляется в соответствии с:

- Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ;

- Федеральный Закон от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан РФ»;

- Федеральным законом от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе»;

- Постановлением администрации Тенькинского городского округа Магаданской области от 26.08.2016 № 430-па «Положение о порядке осуществления муниципального контроля за размещением средств наружной рекламы на территории муниципального образования «Тенькинский городской округ» Магаданской области»;

- Постановлением администрации Тенькинского городского округа Магаданской области от 20.08.2016 № 424-па «Об утверждении административного регламента осуществления муниципального контроля в области торговой деятельности на территории муниципального образования «Тенькинский городской округ» Магаданской области».

**1.6.** Муниципальный контроль в области торговой деятельности осуществляется в соответствии с:

- Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ;

- Федеральный Закон от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан РФ»;

- Федеральным законом от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации»;

- Постановлением администрации Тенькинского городского округа Магаданской области от 26.08.2016 № 431-па «Положение о порядке осуществления муниципального контроля в области торговой деятельности на территории муниципального образования «Тенькинский городской округ» Магаданской области»;

- Постановлением администрации Тенькинского городского округа Магаданской области от 26.08.2016 № 432-па «Об утверждении административного регламента осуществления муниципального контроля за размещением средств наружной рекламы на территории муниципального образования «Тенькинский городской округ» Магаданской области».

**2. Организация муниципального контроля**

В соответствии с п. 4 ст. 2 Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» от 26.11.2008 № 294-ФЗ под муниципальным контролем понимается деятельность органов местного самоуправления, уполномоченных в соответствии с федеральными законами на организацию и проведение на территории муниципального образования проверок соблюдения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями требований, установленных муниципальными правовыми актами, а также требований, установленных федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации, в случаях, если соответствующие виды контроля относятся к вопросам местного значения. Порядок организации и осуществления муниципального контроля в соответствующей сфере деятельности устанавливается муниципальными правовыми актами либо законом субъекта Российской Федерации и принятыми в соответствии с ним муниципальными правовыми актами.

В администрации муниципального образования «Тенькинский городской округ» Магаданской области функции по осуществлению муниципального контроля возложены на отдел муниципального контроля администрации Тенькинского городского округа (далее – Отдел), Отдел не имеет статус юридического лица. Финансовое обеспечение отдела муниципального контроля на территории муниципального образования «Тенькинский городской округ» Магаданской области в 2019 году осуществлялось из средств местного бюджета.

Функции Отдела:

- муниципальный жилищный контроль;

- муниципальный земельный контроль;

- муниципальный лесной контроль;

- муниципальный контроль за обеспечением сохранности автомобильных дорог в границах муниципального образования;

- муниципальный контроль за размещением средств наружной рекламы;

- муниципальный контроль в области торговой деятельности.

В рамках межведомственных запросов, Отдел взаимодействует с контролирующими и государственными органами, в том числе с Управлением Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Магаданской области и Чукотскому автономному округу, Государственной жилищной инспекцией Магаданской области.

**3. Финансовое и кадровое обеспечение муниципального контроля**

Штатная численность Отдела составляет четыре единицы: начальник отдела, главный специалист – муниципальный инспектор, ведущий специалист – муниципальный жилищный инспектор, ведущий-специалист юрист. Специалисты имеют высшее образование, стаж работы, на производстве и муниципальной службе.

**4. Проведение муниципального контроля**

По итогам работы в 2019 году на территории муниципального образования «Тенькинский городской округ» Магаданской области осуществлялось 2 вида муниципального контроля: муниципальный жилищный контроль и муниципальный земельный контроль.

Плановых проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в 2019 году не проводилось.

В рамках муниципального жилищного контроля Отделом в отношении пяти юридических лиц было проведено 15 внеплановых выездных проверок (13 – по заявлениям (обращениям) физических и юридических лиц, 2 – по контролю за исполнением предписаний, выданных по результатам проведённой ранее проверки), выдано 7 предписаний об устранении выявленных нарушений законодательства. Проверки проводилась по вопросам соблюдения обязательных требований, установленных в отношении муниципального жилищного фонда Федеральными законами и законами Магаданской области в сфере жилищных отношений.

К проведению мероприятий по муниципальному жилищному контролю в 2019 году экспертных организаций не привлекалось.

В рамках муниципального земельного контроля Отделом в отношении 2 юридических лиц было проведено 2 внеплановые выездные проверки. Основанием для проведения внеплановой проверки, являлось поступление в орган муниципального контроля обращений граждан, органов местного самоуправления о фактах, указывающих на нарушение земельных правоотношений и свидетельствующих о наличии признаков нарушения земельного законодательства.

Эксперты и представители экспертных организаций к проведению мероприятий по муниципальному земельному контролю не привлекались.

**5. Действия органов муниципального контроля по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений.**

В 2019 году фактов оспаривания в суде юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, физическими лицами оснований и результатов проведения в отношении их уполномоченными должностными лицами Администрации Тенькинского городского округа Магаданской области мероприятий по муниципальному контролю не зафиксировано.

**6. Анализ и оценка эффективности муниципального контроля**

| **№** | **Показатель** | **Итого за 2019 год** |
| --- | --- | --- |
| 1 | Выполнение плана проведения проверок (проведено плановых проверок) | 0 |
| 2 | Общее количество проведенных проверок (плановых и внеплановых) | 15 |
| 3 | Общее количество юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в отношении которых были проведены плановые и внеплановые проверки | 7 |
| 4 | Количество проведенных внеплановых проверок | 15 |
| 5 | Количество проверок по контролю за исполнением предписаний, выданных по результатам ранее проведенной проверки | 2 |
| 6 | Количество проверок, по итогам которых выявлены правонарушения | 8 |
| 7 | Количество проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания | 0 |
| 8 | Количество административных наказаний, наложенных по итогам проверок | 0 |
| 9 | Общая сумма административных штрафов (тыс. рублей) | 0 |
| 10 | Подано исков в суд в защиту прав и законных интересов неопределенного круга лиц | 0 |
| 11 | Удовлетворено исковых требований | 0 |

**7. Выводы и предложения по результатам муниципального контроля.**

Осуществление муниципального контроля позволяет взаимодействовать с населением и организациями городского округа, выявлять факты и устанавливать юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, нарушающих обязательные требования законодательства при осуществлении хозяйственной деятельности, пресекать дальнейшие нарушения.

Для проведения качественного муниципального контроля, своевременного предотвращения нарушений законодательства и более эффективного выполнения обязательных требований на территории муниципального образования «Тенькинский городской округ» Магаданской области необходимо проведение обучающих семинаров для специалистов, осуществляющих муниципальный контроль, для правильного применения на практике положений действующего законодательства в области проведения муниципального контроля.

Основными задачами в вопросах осуществления муниципального контроля на территории муниципального образования «Тенькинский городской округ» Магаданской области необходимо считать:

- дальнейшее повышение эффективности и результативности осуществления муниципального контроля за счёт принятия всего комплекса мер, предусмотренных действующим законодательством, направленных на предупреждение, выявление и пресечение нарушений;

- выполнение в полном объёме плановых проверок по соблюдению законодательства.

На 2020 разработаны ежегодные планы проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении муниципального жилищного контроля и муниципального земельного контроля. План проведения плановых проверок по муниципальному жилищному контролю согласован с Государственной жилищной инспекцией Магаданской области и органами прокуратуры. В согласовании плана проверок на 2020 год по муниципальному земельному контролю было отказано Управлением Росреестра по Магаданской области и Чукотскому автономному округу по причине того, что включенные в план лица, относятся к малым предприятиям. Проведение плановых проверок в отношении данных лиц будет являться грубым нарушением требований законодательства о государственном контроле и влечет недействительность результатов проверок в соответствии с ч.1 ст.20 Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ.

Начальник отдела муниципального контроля А.А. Авраменко